

第8回下越福祉行政組合議会定例会 会議録

招集年月日 令和4年11月25日

招集の場所 広域合同庁舎 4階会議場

開 会 令和4年11月25日午前10時59分宣言

日程第1 会議録署名議員の指名について

日程第2 会期の決定について

日程第3 副議長選挙について

日程第4 運営概況報告について

日程第5 議案第39号から議案第49号まで一括上程

一括上程議案

議案第39号 専決処分の承認を求めることについて
(令和4年度下越福祉行政組合一般会計補正予算(第2号)議定について)

議案第40号 専決処分の承認を求めることについて
(損害賠償の額の決定について)

議案第41号 下越福祉行政組合相談支援事業所設置及び管理に関する条例制定について

議案第42号 下越福祉行政組合養護老人ホームあやめ寮の指定管理者の指定について

議案第43号 下越福祉行政組合養護老人ホームひめさゆりの指定管理者の指定について

議案第44号 令和3年度下越福祉行政組合一般会計歳入歳出決算の認定について

議案第45号 令和3年度下越福祉行政組合老人ホーム特別会計歳入歳出決算の認定について

議案第46号 令和3年度下越福祉行政組合保健施設特別会計歳入歳出決算の認定について

議案第47号 令和4年度下越福祉行政組合一般会計補正予算(第3号)議定について

議案第48号 令和4年度下越福祉行政組合老人ホーム特別会計補正予算(第2号)議定について

議案第49号 令和4年度下越福祉行政組合保健施設特別会計補正予算(第2号)議定について

出席議員

議会議長 村上市長 高橋邦芳

| | | |
|-------|---------|-------|
| 議会副議長 | 聖籠町長 | 西脇 道夫 |
| 議会議員 | 新発田市副市長 | 伊藤 純一 |
| 議会議員 | 阿賀野市長 | 田中 清善 |
| 議会議員 | 胎内市副市長 | 高橋 晃 |
| 議会議員 | 関川村長 | 加藤 弘 |
| 議会議員 | 粟島浦村長 | 脇川 善行 |

欠席議員

| | | |
|------|------|-------|
| 議会議員 | 新潟市長 | 中原 八一 |
|------|------|-------|

説明のため出席した者

| | | |
|-----------|----------------|-------|
| 管理者 | 新発田市長 | 二階堂 馨 |
| 事務局 | 事務局長 | 野崎 光晴 |
| 会計 管理者 | 新発田市 会計管理者 | 藤巻 秀岳 |
| 事務局 | 事務局次長・ 業務課長 | 山口 誠 |
| 事務局 | 総務課長 | 高山 寿昭 |
| 中井さくら園 | 園長 | 松澤 佳子 |
| ひまわり荘 | 園長 | 中村美和子 |

職務のため出席した者

| | | |
|----|--------|-------|
| 書記 | 事務局 参事 | 林 徹 |
| 記録 | 事務局 主任 | 長谷川千恵 |
| 記録 | 事務局 主任 | 石井 浩之 |
| 記録 | 事務局 主任 | 関根 恵 |
| 記録 | 事務局 主事 | 菅原 貴幸 |
| 記録 | 事務局 主事 | 仙田 創太 |

午前10時59分 開 会

○議長（高橋邦芳君） 本日は、ご多忙のところご出席をいただきまして、ありがとうございました。

ただいまの出席議員数は7名です。定足数に達しておりますので、第8回下越福祉行政組合議会定例会を開会いたします。

これより本日の会議を開きます。

この際、諸般の報告を行います。

はじめに、8月に行われました聖籠町長選挙で当選され、引き続き本組合議員になられました聖籠町長 西脇道夫さんをご紹介します。

次に、9月に行われました粟島浦村長選挙で当選され、新たに本組合議員になられました粟島浦村長 脇川善行さんをご紹介します。

次に、10月に行われました新潟市長選挙で当選され、引き続き本組合議員になられました新潟市長 中原八一さんをご紹介します。なお、本日は公務のため欠席されております。よろしくお願いいたします。

次に、監査委員から地方自治法の規定により10月に実施した財務監査、行政監査及び財政援助団体等監査並びに6月分から9月分に係る例月出納検査の結果について報告がありました。その写しをお手元に配付しておきましたので、ご了承願います。

議事日程の報告

○議長（高橋邦芳君） 本日の議事日程は、お手元に配付のとおりであります。

日程第1、会議録署名議員の指名について

○議長（高橋邦芳君） 日程第1、会議録署名議員の指名について、指名の方法については、議長において指名することにいたしたいと思っております。これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、議長において指名することに決定いたしました。

会議録署名議員には、田中清善議員、高橋晃議員の2名を指名いたします。

日程第2、会期の決定について

○議長（高橋邦芳君） 日程第2、会期の決定についてを議題といたします。

お諮りいたします。本定例会の会期は、本日1日限りといたしたいと思っております。これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、会期は本日 1 日限りと決定いたしました。

日程第 3、副議長選挙について

○議長（高橋邦芳君） 日程第 3、副議長選挙について、本組規約第 7 条第 1 項の規定により、選挙を行いたいと思います。

お諮りいたします。選挙の方法につきましては、地方自治法第 118 条第 2 項の規定により、指名推選にいたしたいと思います。これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、選挙の方法は指名推選で行うことに決定いたしました。

お諮りいたします。指名の方法につきましては、議長が指名することといたしたいと思います。

これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、議長において指名することに決定いたしました。

副議長には、聖籠町長 西脇道夫さんを指名いたします。

お諮りいたします。ただいま議長において指名をいたしました聖籠町長 西脇道夫さんを副議長の当選人と定めることにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、聖籠町長 西脇道夫さんが副議長に当選されました。

ただいま副議長に当選されました聖籠町長 西脇道夫さんが議場におられますので、本席から当選を告知いたします。

ご挨拶をお願いいたします。

○副議長（西脇道夫君） ただいま議長から指名をいただき、また議員各位から信任をいただいた聖籠町長の西脇であります。議長を支え、この下越福祉行政組合の円滑な運営に努めてまいりますので、よろしく願いいたします。（拍手）

日程第 4、運営概況報告について

○議長（高橋邦芳君） 日程第 4、運営概況報告について、管理者より申出がありますので、これを許可いたします。

管理者。

○管理者（二階堂 馨君） 運営概況報告につきまして、お配りしている「現況資料」の中から主なものについてご説明をいたします。

はじめに、中井さくら園についてであります。児童部の6月以降の状況につきましては、入所はなく、男子1名が退所し、10月1日現在、男子1名、女子1名の計2名が入所しております。成人部につきましては、入所はなく、男性1名が退所し、10月1日現在、男性43名、女性31名の計74名が入所しております。なお、現在、待機者が3名おり、入所に向けて調整をしております。

次に、ひまわり荘についてであります。ひまわり荘の6月以降の状況につきましては、男性2名、女性2名の計4名が入所、男性1名が退所し、10月1日現在、男性50名、女性42名の計92名が入所しており、定員90名に対し2名の増となっております。また、一時入所で2名利用しているため、利用者総数は94名となっております。定員の1割増の99名まで受入れが可能であるため、今後も構成市町村の入所ニーズに応じていけるよう入所環境を整備してまいります。

次に、養護老人ホームについてであります。あやめ寮の6月以降の状況につきましては、男性が4名ずつ入退所しており、10月1日現在、男性35名、女性35名の計70名が入所しております。ひめさゆりの6月以降の状況につきましては、男性1名、女性1名が入所、男性2名、女性2名の計4名が退所し、10月1日現在、男性29名、女性26名の計55名が入所しております。

また、8月に発生した県北豪雨災害により、村上市及び関川村に所在する高齢者福祉施設が浸水被害を受け、当該施設での入所者の生活が困難な状況となったことから、両市・村からの要請により、村上市から2名、関川村から7名の入所者の方を当組合の養護老人ホームあやめ寮及びひめさゆりにおいて、一時入所者として受け入れております。

なお、各福祉施設の新型コロナウイルス対策につきましては、職員や来庁者のマスク着用や手指消毒など基本的な感染予防を実施しているほか、職員と入所者の希望者全員が4回目のワクチン接種を終えるなど、感染拡大防止に引き続き取り組んでおります。

次に、救急診療所の利用状況についてであります。4月から9月末までの新発田地区救急診療所の総受診者数は、前年同期に比べ7.1%の増、休日救急歯科診療所が7.5%の減、中条地区休日診療所は17.7%の減で、診療所全体で54人増の1,547人が受診しております。

また、令和4年度においても、新型コロナウイルス感染症の影響による受診控えが続いておりますが、県立新発田病院において新型コロナウイルス感染症を疑う患者の対応に追われ本来の救急医療業務に支障が出ていることから、地域医療提供体制の維持のため関係機関と協議し、県に新発田地区救急診療所における発熱外来設置の届出をし、9月10日から実施しております。

最後に、現況の詳細につきましては、別紙資料をご覧ください。

以上で運営概況報告を終わります。

○議長（高橋邦芳君） 運営概況報告について質疑に入ります。質疑はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） 質疑なしと認め、質疑を終結いたします。

日程第5、議案第39号から議案第49号まで一括上程

○議長（高橋邦芳君） 日程第5、議案第39号から第49号を一括議題といたしたいと思います。これにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

議案第39号から第49号までの議案を一括議題といたします。

提案理由の説明を求めます。

管理者。

○管理者（二階堂 馨君） 提案理由を申し上げます。

はじめに、専決処分についてご説明申し上げます。議案第39号及び40号は、令和4年度下越福祉行政組合一般会計補正予算（第2号）の専決処分及び損害賠償の額の決定の専決処分について、承認を得たいというものであります。令和4年9月21日に中井さくら園の畑において、職員が刈払機で草刈り作業中に小石を飛ばし、隣接する駐車場に駐車していた車両の窓ガラスを破損させた事故に係る損害賠償の額について、協議が整ったことから11月1日付けで専決処分したものであります。

次に、一般議案についてご説明申し上げます。議案第41号は、下越福祉行政組合相談支援事業所設置及び管理に関する条例の制定についてであります。令和5年4月1日から組合の共同処理事務に追加する「特定相談支援事業」を行うため、中井さくら園に相談支援事業所を設置することによるものであります。

議案第42号及び43号は、養護老人ホームあやめ寮及び養護老人ホームひめさゆりの指定管理者の指定についてであります。両養護老人ホームの令和5年4月1日から令和10年3月31日までの5年間の運営について、去る10月21日に養護老人ホーム指定管理者選定委員会においてプレゼンテーション審査を行った結果、それぞれ「社会福祉法人愛宕福祉会」、「社会福祉法人くろかわ福祉会」を指定管理者として定めたいというものであります。

次に、決算の認定についてご説明申し上げます。議案第44号から議案第46号までは、令和3年度下越福祉行政組合一般会計及び特別会計歳入歳出決算の認定についてであります。各会計の決算につきましては、去る10月18日に監査委員の審査を受け、別添のとおり意見書を頂いております。

次に、令和4年度補正予算案についてご説明申し上げます。議案第47号は、令和4年度下越福祉行政組合一般会計補正予算（第3号）の議定についてであります。補正内容は、電気料及び燃料費の単価上昇により、中井さくら園は光熱水費を、ひまわり荘は燃料費と光熱水費をそれぞれ増額補正したいというものであります。

議案第48号は、令和4年度下越福祉行政組合老人ホーム特別会計補正予算（第2号）の議定につ

いてであります。補正内容は、電気料及び燃料費の単価上昇により、歳出では両養護老人ホームの指定管理料を増額補正するとともに、歳入では入所者の増により、受託事業収入を増額して指定管理料の財源としたいというものであります。あわせて、議案第42号及び43号に係る指定管理期間の指定管理料について債務負担行為を設定したいというものであります。

議案第49号は、令和4年度下越福祉行政組合保健施設特別会計補正予算（第2号）の議定についてであります。補正内容は、新発田地区救急診療所に係る受診者数の減少に対応するため、7月議会でご報告したとおり、歳入では市町村負担金の計上及び基金繰入金の減額、歳出では指定管理者への診療交付金の増額をしたいというものであります。また、併せて交付税額の確定に伴う特別負担金の調整を行うものであります。

以上、提案理由をご説明いたしました。ご審議くださいますようお願いを申し上げます。

○議長（高橋邦芳君） 補足説明を求めます。

事務局長。

○事務局長（野崎光晴君） 令和3年度決算につきまして詳細説明を申し上げます。

資料が多い中で大変恐縮に存じますが、あらかじめお配りしております「令和3年度決算に係る主要施策の成果説明資料」をご覧くださいと存じます。

議案第44号から議案第46号まで、令和3年度下越福祉行政組合一般会計及び各特別会計歳入歳出決算の認定についてであります。主なものにつきましてご説明いたします。説明内容は、去る10月18日に監査委員であります田中阿賀野市長並びに角関川村副村長にご説明いたしました内容と重複いたしますが、ご了承願います。

おめくりをいただきまして、1ページをご覧ください。一般会計の中井さくら園、ひまわり荘であります。（2）の中井さくら園成人部・児童部につきまして、「中井さくら園」が平成30年5月に移転開所したことにより、不要となった「旧いじみの寮・学園」の建物について、令和2年度・3年度の2か年で解体工事を完了し、全ての事業を終了いたしました。なお、全体敷地のうち約5,300平方メートルは国及び新発田市に返還し、組合所有地約1,700平方メートルは、隣接の県立新発田竹俣特別支援学校いじみの分校に作物等の総合的学習のためお貸ししております。

（3）のひまわり荘につきまして、これまで入所定員が9割未満であったことから、令和3年度中に構成市町村との協議により、令和4年4月から定員を100名から90名に変更し、身体上や精神的に重い障がいがあるため、日常生活が困難な方の支援に努めているところであります。

2の一般会計決算総額につきましては、歳入が10億5,701万1,000円、歳出が9億5,036万4,000円となり、歳出の伸びている主な要因は、中井さくら園の建設事業並びに旧いじみの寮・学園の解体事業に係る償還金の増によるものであります。

右のページ、2ページをご覧ください。老人ホーム特別会計のあやめ寮、ひめさゆりであります。

1の事業概要につきまして、養護老人ホーム「あやめ寮」と「ひめさゆり」につきましては、指定管理者制度で運営を行っております。現在の指定管理者は、今年度末で期間満了となることから、この後、指定管理者の指定について議決をいただきたいというものであります。

その下の保健施設特別会計の救急診療所であります。1の事業概要につきまして、新発田地区救急診療所、中条地区休日診療所、休日救急歯科診療所の3診療所につきましては、指定管理者であります下越総合健康開発センターに管理運営をお願いをしているところであります。令和3年度は、3診療所の全体で対前年度比4.09%減の2,551人でありました。

新発田地区救急診療所では、県立新発田病院の新型コロナウイルスによる救急外来を補完するため、運営概況報告にありました今年9月に診療・検査医療機関の発熱外来として登録し、比較的症状が軽い方の受診を担っているところであります。今年度の4月から10月までの受診者数は、昨年度の期間と比較して約200人の増加で推移しております。

今後におきましても医師会との協力を仰ぎながら、継続的に受診者増に向け、協議を進めてまいりたいと考えております。

また、構成市町におきましては広報紙に、夏においては園、小中学校向けに救急診療所の開設を案内をいただいたところであります。年末年始におきましても構成市町の広報紙に、1月1日の元日から3日、休館することなく受診をする予定でありますので、引き続き市町においても広報の掲載を予定しているところであります。

このように、指定管理者であります下越総合健康開発センターを通し、医師会とともに継続して、来年度の事業に向け、協議を進めてまいりたいと考えております。

各会計の事業概要の説明は以上であります。監査委員からの主な質疑といたしまして、新型コロナウイルス感染症対策事業の財源について、国の交付金等があるのかとの質疑に、感染防止対策支援事業県補助金として約8万円であり、今年度は新発田地区救急診療所について国の地方創生臨時交付金を活用した市町村負担金をお願いし、救急診療所の収支不足見込額を負担いただいたとの回答をいたしました。

また、施設の入所状況の質疑に、ひまわり荘は定員を超過しているが、法律等の規定により、定員の1割増の99名までの入所が認められている。中井さくら園は成人部75名の定員どおりの入所で、3名の待機の方がいる。児童部5名の定員に2名の入所で、入所につながる方が数名いると回答をいたしました。

また、組合職員定数条例では77人で正職員は14人少なく、会計年度任用職員で補っており、入所者のサービス提供への影響、職員配置基準についての質疑に、会計年度任用職員は経験を重ね支援にあたっており、入所者支援やサービス提供に支障をきたすことはない、配置基準も満たしており、採用計画に基づいて職員採用を行っていると回答をいたしました。

また、施設での事故報告について県へ報告する基準、施設による入所者への虐待の有無について

の質疑に、けがによる1週間以上治療を要する場合や薬の処方ミスも県への報告、職員による虐待はなく、毎月の会議において入所者のケース報告と情報提供、共有を行っているとの回答をいたしました。

結びに、監査委員から施設の経年劣化に伴う維持修繕の取組みは理解しながらも、今後も市町村負担金に係る経費軽減に努めるとともに、行政効果を高めてほしいとの総評をいただいたところであります。

以上で詳細説明を終わります。

○議長（高橋邦芳君） 次に、決算審査の報告を求めます。

監査委員、田中清善議員。

○議員（田中清善君） それでは、監査報告を申し上げます。

地方自治法の規定により、審査に付された令和3年度本組合一般会計及び特別会計歳入歳出決算を去る10月18日に関川村副村長 角幸治さんと審査した結果、各会計の歳入歳出決算書及び付属書類は、いずれも関係法令に準拠して作成され、計数も関係諸帳簿と符合して正確であると認められましたことをご報告申し上げます。

○議長（高橋邦芳君） ご苦労さまでした。

これより質疑に入ります。質疑はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） 質疑なしと認め、質疑を終結いたします。

これより討論に入ります。討論はございませんか。

〔「なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） 討論なしと認め、討論を終結いたします。

これより採決をいたします。

議案第39号 専決処分の承認を求めることについて（令和4年度下越福祉行政組合一般会計補正予算（第2号）議定について）、議案第40号 専決処分の承認を求めることについて（損害賠償の額の決定について）、以上の2議案について承認することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、2議案は承認することに決しました。

次に、議案第41号 下越福祉行政組合相談支援事業所設置及び管理に関する条例制定について、議案第42号 下越福祉行政組合養護老人ホームあやめ寮の指定管理者の指定について、議案第43号 下越福祉行政組合養護老人ホームひめさゆりの指定管理者の指定について、以上の3議案について原案のとおり決することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、3議案は原案のとおり可決することに決しました。

次に、議案第44号 令和3年度下越福祉行政組合一般会計歳入歳出決算の認定について、議案第45号 令和3年度下越福祉行政組合老人ホーム特別会計歳入歳出決算の認定について、議案第46号 令和3年度下越福祉行政組合保健施設特別会計歳入歳出決算の認定について、以上の3議案について認定することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、3議案は認定することに決しました。

次に、議案第47号 令和4年度下越福祉行政組合一般会計補正予算（第3号）議定について、議案第48号 令和4年度下越福祉行政組合老人ホーム特別会計補正予算（第2号）議定について、議案第49号 令和4年度下越福祉行政組合保健施設特別会計補正予算（第2号）議定について、以上の3議案について原案のとおり決することにご異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（高橋邦芳君） ご異議なしと認めます。

よって、3議案は原案のとおり可決することに決しました。

○議長（高橋邦芳君） 以上で本日の日程は全て終了いたしましたので、本日の会議を閉じます。

これにて第8回下越福祉行政組合議会定例会を閉会いたします。

ご苦労さまでございました。

午前11時30分 閉会

会議の経過を記載して、その相違ないことを証するためここに署名する。

令和4年11月25日

議会議長 村上市長

高橋邦芳

議会議員 阿賀野市長

田中清善

議会議員 胎内市副市長

高橋 晃

